

Fomento a la construcción de capacidades en relación a las políticas públicas
apoyadas por Contratos de Reforma Sectorial (CRS) en Bolivia 2014/25

Fortalecimiento de la capacidad institucional en los sectores de desarrollo integral con coca, tráfico ilícito de drogas y seguridad alimentaria para una eficiente gestión del apoyo presupuestario sectorial en Bolivia

Informe Final de Misión de Corta Duración ATI

DI-002 Fortalecimiento de capacidades en la cadena del café a
entidades nacionales y sub-nacionales en zonas de acción de la
ENDIS

Contrato n° DCI/LA/2017/392-699
N° de identificación: EuropeAid/138320/IH/SER/BO



Proyecto Financiado por la
Unión Europea



Implementada por el consorcio:

AGRER — AECOM — TRANSTEC

La Paz/Bruselas, junio 2019

Disclaimer:

Este informe ha sido elaborado por el consorcio AGRER/AECOM/TRANSTEC con financiamiento de la Unión Europea. Las opiniones aquí expresadas son del consultor y no expresan necesariamente las de la Comisión Europea.

Fortalecimiento de la capacidad institucional en los sectores de desarrollo integral con coca, tráfico ilícito de drogas y seguridad alimentaria para una eficiente gestión del apoyo presupuestario sectorial en Bolivia (DITISA)

Contrato N° DCI/LA/2017/392-699

Misión DI-002: Fortalecimiento de capacidades en la cadena del café a entidades nacionales y sub-nacionales en zonas de acción de la ENDIS

Informe final

Autor:

Adriana Escobedo Aguilar

Elias de Melo Virginio

CATIE

La Paz / Bruselas, junio 2019

Consorcio AGRER – AECOM – TRANSTEC





INDÍCE

| | |
|--|---|
| INDÍCE..... | 4 |
| Acrónimos | 5 |
| 1. Introducción | 6 |
| 1.1. Descripción sucinta del contrato..... | 6 |
| Objetivo general..... | 6 |
| Objetivos específicos..... | 6 |
| Productos y resultados..... | 6 |
| Conclusiones generales | 8 |
| Anexos | 9 |
| Anexo 1. Informe de Misión Producción Cafetalera 1 | 9 |
| Anexo 2. Informe de Misión Producción Cafetalera 2 | 9 |
| Anexo 3. Informe de Misión Producción Cafetalera 3 | 9 |
| Anexo 4. Informe de Misión Comercialización Cafetalera | 9 |
| Anexo 5a. Plan de manejo y acompañamiento técnico | 9 |
| Anexo 5b. Guiones de capacitación | 9 |
| Anexo 5c. Fotografías de talleres | 9 |
| Anexo 6. Términos de Referencia de la Misión..... | 9 |
| Anexo 7. Hojas de presencia | 9 |



ACRÓNIMOS

| | |
|-------------|--|
| AT | Asistencia técnica |
| CATIE | Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza |
| CT | Comité Técnico |
| DITISA | Desarrollo integral con coca, tráfico ilícito de drogas y seguridad alimentaria para una eficiente gestión del apoyo presupuestario sectorial en Bolivia |
| ENDIS | Estrategia Nacional de Desarrollo Integral Sustentable |
| FECAFEB | Federación de Caficultores Exportadores de Bolivia |
| FIIAPP | Fundación Internacional y para Iberoamérica de Administración y Políticas Públicas |
| FONADAL | Fondo Nacional de Desarrollo Alternativo (depende del VCDI) |
| GAD | Gobierno autónomo departamental |
| GAM | Gobierno autónomo municipal |
| GdB | Gobierno del Estado Plurinacional de Bolivia |
| GFP | Gestión de las finanzas públicas |
| INRA | Instituto Nacional de Reforma Agraria |
| MdG | Ministerio de Gobierno |
| MDRyT | Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras |
| MESDI | Mesa Sectorial de Desarrollo Integral |
| MESSA | Mesa Sectorial de Seguridad Alimentaria |
| MPD | Ministerio de Planificación del Desarrollo |
| OECA | Organizaciones Económicas Campesinas, Indígena Originarias |
| PAMGFP | Plan de Acción para la Mejora de la Gestión de las Finanzas Públicas (ejecuta MEFP) |
| PAPS | Programa de Apoyo Presupuestario Sectorial. |
| PDES | Plan de desarrollo económico y social |
| PEI | Plan estratégico institucional |
| PFI | Programa de fortalecimiento institucional |
| POA | Plan operativo anual |
| PST | Plan semestral de trabajo |
| RO | Reglamento operativo |
| SA, SANS | Seguridad alimentaria y nutricional con soberanía |
| SEDEM | Servicio de Desarrollo de las Empresas Públicas Productivas |
| SENASAG | Servicio Nacional de Sanidad Agropecuaria e Inocuidad Alimentaria |
| SERNAP | Servicio Nacional de Áreas Protegidas |
| TdR | Términos de referencia |
| UE | Unión Europea. |
| UGR | Unidad de Gestión de Riesgos |
| UNODC | Oficina de Naciones Unidas contra la Drogas y el Delito. |
| VCDI | Viceministerio de Coca y Desarrollo Integral (MDRyT) |
| VDRA | Viceministerio de Desarrollo Rural y Agropecuario (MDRyT) |
| VDS, VDSySC | Viceministerio de Defensa Social y Sustancias Controladas (MdG) |
| VIPFE | Viceministerio de Inversión Pública y Financiamiento Externo (MPD) |
| YLP | Región Yungas del departamento de La Paz |



1. INTRODUCCIÓN

El presente informe es el producto final de la consultoría “*Fortalecimiento de capacidades en la cadena del café a entidades nacionales y sub-nacionales en zonas de acción de la ENDIS*”, dicha consultoría se desarrolló en el periodo comprendido entre diciembre del 2018 y mayo del 2019. Las actividades fueron desarrolladas por especialistas del Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza (CATIE) en dos temáticas específicas: i) Producción cafetalera y ii) Comercialización cafetalera, lo que implicó 40 días de trabajo y desarrollo de informes por misión y final.

1.1. Descripción sucinta del contrato

Objetivo general

La consultoría tuvo como objetivo general “*Fortalecer conocimientos de técnicos de entidades de gobierno y sub-nacionales, en manejo integrado de rubros prioritarios con base en innovaciones tecnológicas que incrementen productividad, calidad y mejoren su competitividad en el mercado*”.

Objetivos específicos

- Contribuir a una ejecución más efectiva y a la sostenibilidad de las políticas sectoriales apoyadas por la UE a través de Programas de Apoyo Presupuestario Sectorial (APS) en los sectores de la lucha contra las drogas ilícitas (ELCN&CCEC), del desarrollo integral con coca (ENDIC) y de la seguridad alimentaria de los municipios expulsores de mano de obra (ESAME)
- Contribuir a la sostenibilidad de las políticas en materia macroeconómica y de finanzas públicas, de acuerdo a los criterios de elegibilidad que rigen el Apoyo Presupuestario de la UE.
- Proporcionar asistencia técnica para apoyar a las instituciones beneficiarias para ejecutar el apoyo presupuestario con más eficiencia y eficacia.

Productos y resultados

Para el alcance de dichos objetivos, se plantearon 3 grandes productos: i) Producción cafetalera, ii) Comercialización cafetalera y iii) Guiones de temas clave.

Dichos productos incluyeron el desarrollo de 4 misiones cortas de campo que incluyó la visita a las principales zonas productoras de café del país, revisión de información secundaria disponible del Programa de Inversión Caficultura a Nivel Nacional (PICN), entrevistas con los principales actores en campo, así como información de referencia clave para el alcance de los productos.

- i) Producción Cafetalera y guiones (resumen)

Para la misión de 30 días (3 visitas realizadas), entre diciembre de 2018 y mayo de 2019, del especialista en manejo de cultivo de café se cumplieron los y productos propuestos en los TDRs. Los productos generados están indicados en los informes de las tres misiones realizadas (Anexo 1- informe I misión diciembre 2018, Anexo 2- informe II misión marzo 2019 y Anexo 3- informe III misión de mayo de 2019).



ii) Comercialización Cafetalera

Esta misión tuvo una duración de 10 días que incluyó trabajo de campo y escritorio desarrollados entre el periodo del 10 al 4 de marzo del 2019. El tema central de la misión fue la descripción de la situación actual de la comercialización del café, tanto a nivel de Bolivia y del mercado internacional. En este proceso se identificaron los cuellos de botella (limitaciones) y oportunidades para el fortalecimiento del sector cafetalero boliviano, así como de estrategias que se han aplicado en otros países caficultores de Latinoamérica y que pudieran ser interesantes para su adaptación en Bolivia.

El detalle de la misión con los resultados obtenidos se encuentra en el Anexo 4 del presente informe.

Cada producto antes mencionado contaba con una lista de resultados esperados que se presentan en el Cuadro 1.

Cuadro 1. Productos y resultados esperados de la consultoría

| Producción | Comercialización | Guiones |
|---|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> *Diagnóstico cafetalero, que permita identificar necesidades y/o problemas en los sistemas de producción. *Variedades de café adaptadas a los diferentes pisos ecológicos, características agronómicas, resistencia o tolerancia a enfermedades y plagas y de calidad de taza. *Producción de semilla certificada, manejo de huertos madre y conservación de semilla. Producción de plantines de café en vivero. *Diseño y establecimiento de nuevas plantaciones y rehabilitación de cafetales improductivos. *Manejo de la nutrición y fertilidad de los suelos cafetaleros. *Manejo integrado de plagas del cafeto. *Podas deformación, de esqueletamiento, renovación, fitosanitarias y otras. *Sistemas agroforestales *Cosecha, estado apropiado de cosecha, manipuleo y transporte. *Certificaciones de distinto tipo que incrementen el valor del café. *Manejo de post-cosecha: procesamiento en húmedo y en seco. Secado, tostado, acondicionado. *Evaluación de la calidad: en laboratorio, barismo y tecnologías similares, concursos de calidad. *Tipos de Procesos en la post-cosecha para lograr cafés diferenciados: Hooney, Natural, y otros. | <ul style="list-style-type: none"> *El mercado mundial del café. *Últimas tendencias del mercado internacional de café, experiencias exitosas de países cafetaleros en la producción de cafés Orgánicos, FLO, Rainforest Alliance, Especiales, etc. *El mercado Boliviano del café. Tendencias, oportunidades y limitaciones *Marketing, metodologías. Marketing digital como una herramienta para promocionar la imagen del café boliviano en la industria cafetalera mundial ventajas y desventajas *Indicaciones geográficas/denominaciones de origen *Otras estrategias | <p>Documentos preparados de manera participativa que permitieran una posterior preparación a nivel audiovisual para difundirlos a técnicos y productores.</p> <p>Dentro los temas clave se debe incluir buenas prácticas de uso, manejo y descarte de plaguicidas, así como prácticas de control de erosión en sitios pendientes.</p> |

Elaboración propia con información de los contratos a especialistas.



Conclusiones generales

- La falta de una institucionalidad nacional en el sector café es el mayor reto a abordar para promover un adecuado desarrollo sostenible del sector. Puesto que en estos momentos, si bien hay iniciativas individuales muchas de ellas desarticuladas, no necesariamente representen el interés común de todos los actores presentes en la cadena de café, lo anterior es clave para aprovechar oportunidades de mercado en el corto, mediano y largo plazo.
- Es muy importante que los decisores, técnicos y demás personal involucrado con la ejecución del Programa Nacional de Café revise constantemente los planteamientos propuesto en los informes anteriores y en este tercero informe. El seguimiento continuo de los diferentes temas y estrategias desarrolladas será clave para consolidar las metas y objetivos de corto, medio y largo plazo.
- Con la supervisión de los responsables los técnicos y promotores deberán seguir fortaleciendo sus aprendizajes a partir de la implementación de las herramientas trabajadas en los diferentes talleres. Los aprendizajes deben posibilitar la mejora continua del seguimiento técnico. Cada técnico, con sus promotores, deberán realizar en consenso con el productor el plan de manejo y seguimiento técnico de cada finca, según ciclo fenológico y manejo del café a cada año. El documento de Plan de Manejo y Seguimiento técnico será base para por un lado orientar las familias sobre los manejos posibles y necesarios a cada ciclo para hacer mejorar los resultados productivos. Por otro lado, dicho documento será útil para monitorear los avances del proyecto en la implementación de las prácticas necesarias y en el cumplimiento de metas del Programa Nacional de Café. Al final del ciclo se debería realizar una evaluación del cumplimiento del Plan de Manejo y Seguimiento Técnico de cada finca.
- En términos de consolidar aprendizajes integrales es muy importante que el Programa Nacional de Café, cuente con un componente de fortalecimiento de capacidades que permita de manera aplicada acompañar de forma teórico-práctica los diferentes temas del ciclo productivo del café según características de cada zona. Los técnicos y productores deben aprender haciendo y en particular con un seguimiento a fincas de aprendizaje/validación que permita generar cambios desde los resultados concretos que se logre en parcelas de aprendizaje. Las fincas de aprendizaje por técnicos permitirán mayor seguridad y el dominio de las diferentes innovaciones además de ser apoyo clave en los programas de capacitación a decisores, técnicos, promotores y familias productoras.



ANEXOS

Anexo 1. Informe de Misión Producción Cafetalera 1

Anexo 2. Informe de Misión Producción Cafetalera 2

Anexo 3. Informe de Misión Producción Cafetalera 3

Anexo 4. Informe de Misión Comercialización Cafetalera

Anexo 5a. Plan de manejo y acompañamiento técnico

Anexo 5b. Guiones de capacitación

Anexo 5c. Fotografías de talleres

Anexo 6. Términos de Referencia de la Misión

Anexo 7. Hojas de presencia