

DI-003 Fortalecimiento de capacidades en la cadena del cacao a entidades nacionales y sub-nacionales en zonas de intervención de la ENDIS.

Antecedentes

La Dirección General de Planificación del Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras (DGP-MDRyT) en coordinación con otras entidades del MDRyT (Instituto Nacional de Innovación Agropecuaria y Forestal-INIAF, Servicio Nacional de Sanidad Agropecuaria e Inocuidad Alimentaria-SENASAG, Institución Pública Desconcentrada Soberanía Alimentaria-IPDSA, Fondo Nacional de Desarrollo Integral-FONADIN), estaban en pleno proceso de elaboración del Programa Nacional de Cacao a ejecutarse en todo el país, incluyendo zonas de acción de la Estrategia de Desarrollo Integral Sustentable con coca (ENDISC) que son los Yungas y el Norte de La Paz (YNLP) y el Trópico de Cochabamba (TC). Debido a ello, el MDRyT y las entidades ejecutoras del Programa Cacao, demandaron apoyo técnico de DITISA para conocer innovaciones promisorias en la cadena de valor del cacao, que aparte de gestionar conocimiento hacia los técnicos ejecutores del Programa pueda dar insumos para la elaboración del documento programa. Esta demanda fue considerada, por los Comités Técnico y Directivo de DITISA, como completamente alineada a la política pública del sector y consecuentemente, aprobada.

Objetivo general de la consultoría

- Contribuir a fortalecer conocimientos de técnicos de entidades de gobierno y sub-nacionales, en manejo integrado de rubros prioritarios con base en innovaciones tecnológicas que incrementen productividad, calidad y mejoren su competitividad en el mercado.

Objetivos específicos de la consultoría

- Fortalecer capacidades técnicas de personal de MDRyT/FONADIN y gobiernos municipales en tecnologías innovadoras (convencionales, ecológicas y orgánicas) a lo largo de la cadena de valor del cacao, con la participación de expertos internacionales.
- Elaborar guiones sobre innovaciones clave en la cadena, que puedan ser usados posteriormente para elaborar materiales audiovisuales y otros de difusión masiva para beneficio de los productores.

Justificación de la consultoría

Existen en el país alrededor de 10.300 ha de cacao cultivadas por unos 8300 pequeños cacaoteros que producen 5.518 TM de cacao por año (INE 2018) y exportan un 30 % de esa producción. En los últimos años se experimentó la caída en el rendimiento de cacao (0.3 t/ha, actualmente). Entre las causas se identifican: alta incidencia y severidad de la

Moniliasis (*Moniliophthora roreri*); baja nutrición de los sistemas productivos, la fragilidad del sistema agroforestal complejo a causa de plantaciones viejas y mal manejadas, ausencia de trabajos de podas, arquitectura inapropiada de las plantas, alta variabilidad genética proveniente de semilla híbrida, prácticas de post-cosecha, secado y procesamiento deficientes y caída de los precios internacionales. Adicionalmente, la falta de acceso a servicios tecnológicos y de asistencia técnica a los pequeños productores afectan de manera significativa los niveles de productividad y calidad, reduciendo la rentabilidad de la cadena.

En este sentido, es preciso mejorar, actualizar, innovar, adaptar y difundir los nuevos conceptos de manejo orgánico y convencional de otros lugares, en Latinoamérica, que posean alta experiencia del rubro y la generación de mercados de cacao diferenciado por calidad gourmet. El recurso humano a ser capacitado son técnicos del MDRyT/FONADIN y de los gobiernos sub-nacionales principalmente de Palos Blancos y Alto Beni que representa la principal zona productora de cacao, aunque también se cultiva en el Trópico de Cochabamba y en otras zonas del país fuera del área geográfica del desarrollo integral.

Este proceso de formación técnica permitirá replicar la experiencia lograda en las mejores prácticas de manejo para productores del sector, y el fortalecimiento de las cooperativas de productores por el efecto multiplicador en el desarrollo de capacidades técnicas de los propios afiliados.

Por otra parte, el MDRyT está elaborando el documento del Programa Nacional de Cacao y la misión de corto plazo puede brindar insumos muy importantes para su diseño y estrategia de intervención.

Resultados principales solicitados de la consultoría

1. Personal encargado de brindar asistencia técnica a productores cacaoteros, conoce y cuenta con información respecto a tecnologías innovadoras convencionales, ecológicas y orgánicas en:
 - a. Mejoramiento genético y obtención de clones promisorios (tolerantes principalmente a Monilia). Técnicas convencionales y moleculares de selección. Manejo de bancos de germoplasma.
 - b. Clones apropiados y adaptados a diferentes ecosistemas, incluyendo cacao nativo e híbridos.
 - c. Producción de plántulas: sustratos, semi-sombra, riego, fertilización, control de plagas y enfermedades, inoculación con micorrizas, injertos, manipuleo y transporte.
 - d. Establecimiento en sistemas agroforestales (combinación con especies maderables, frutales, medicinales y de servicio).
 - e. Renovación de cacaotales: podas e injertos de renovación y otras tecnologías.
 - f. Manejo integrado del cultivo: densidades, refaltes, cultivos/árboles asociados, sombra, fertilización, enmiendas, riego, manejo integrado de plagas, cosecha.

- g. Manejo de post-cosecha: sazonado, fermentado, secado, seleccionado, almacenado, transporte, centros de acopio y beneficiado.
 - h. Evaluación de la calidad: características químicas, físicas, microbiológicas y organolépticas en laboratorio. Contenido de metales pesados en suelos y el grano de cacao (especialmente Cadmio).
 - i. Procesos de obtención de indicaciones geográficas o denominaciones de origen para cacaos bolivianos.
2. Guiones de temas clave, elaborados junto con participantes, para preparación posterior de audiovisuales para difusión masiva entre técnicos y productores. Dentro los temas clave se debe incluir buenas prácticas de uso, manejo y descarte de plaguicidas.

Resultados tangibles de la consultoría

Fueron fortalecidas las capacidades y conocimientos en manejo integral de la cadena cacao de 30 técnicos del Programa y de las alcaldías de las zonas de producción, además de 37 promotores y 18 estudiantes que realizan trabajos prácticos o tesis en cacao, abarcando todos ellos a 11 organizaciones públicas y privadas. Las acciones de fortalecimiento de capacidades y conocimientos fueron efectuadas utilizando diversas modalidades que incluyen, presentaciones magistrales, talleres, prácticas de campo, reuniones, entre otras.

Fueron producidos materiales divulgativos o guías para que los técnicos del programa produzcan material de divulgación, sobre los temas más importantes surgidos en los diagnósticos de campo.

El documento del Programa Nacional de cacao fue revisado por el experto internacional y enriquecido con recomendaciones o líneas de acción fundamentales para la cadena cacao en las zonas de producción de hoja de coca (YNLP y el TC), incluyendo un enfoque moderno de mejoramiento genético y uso de germoplasma apropiado para cada zona de producción, manejo de sombra, podas y densidades de plantación, con un enfoque de producción orgánica o ecológica.

Implementación de las recomendaciones

El Programa Nacional de Cacao fue aprobado oficialmente por el MDRyT en agosto de 2019 y recién está empezando a consolidar sus operaciones de campo. Los técnicos del Programa están implementando las recomendaciones del experto en los tópicos más importantes como son el manejo de sombra, podas y manejo integrado de plagas y enfermedades. Se necesita un reforzamiento de capacidades y conocimientos y la implementación de parcelas demostrativas con todas las recomendaciones para fomentar un programa de asistencia técnica y gestión de conocimiento que apoye a los pequeños productores para adoptar las prácticas e innovaciones más promisorias.

Presupuesto reservado para la implementación de los resultados

El Programa Cacao cuenta con un presupuesto de 152 millones de bolivianos, lo que constituye un soporte muy importante para la implementación de las innovaciones más promisorias identificadas por el experto internacional. El programa tiene acciones de investigación, transferencia de tecnología, producción de material vegetal, manejo de plagas y enfermedades.

Divulgación de los resultados

Se considera que la divulgación de las recomendaciones es todavía limitada. Existen algunas parcelas demostrativas en Alto Beni y el Trópico de Cochabamba, donde se aplican algunas de las recomendaciones del experto y que sirven para la divulgación y gestión de conocimiento para productores y promotores. Esto necesita masificarse con la producción de material divulgativo y con el apoyo de TIC podría difundirse al mayor número posible de productores.

Apooyo de AT permanente a la entidad ejecutora para implementar los resultados

Los directivos del Programa Cacao han sido cambiados varias veces durante 2020, lo que ha impedido una interacción estable. Se ha retomado contacto con los nuevos directivos y algunos técnicos del Programa y se espera poder hacer un diagnóstico de sus avances y necesidades.

El impacto real de la consultoria solicitado por la entidad y la sostenibilidad de los resultados

Algo concreto, como ya se mencionó, es poder haber incidido en el diseño del Programa Cacao, haber realizado un diagnóstico integral de la cadena de cacao en el Norte de La Paz y el Trópico de Cochabamba identificando las mayores restricciones del cacao cultura nacional. Una evaluación de impacto requerirá un análisis técnico y económico de la adopción de innovaciones para superar las restricciones más importantes de la cadena en los próximos años. Ello requerirá seguir fortaleciendo las capacidades técnicas del programa y fomentar a que haya un desarrollo de recursos humanos con capacidades, conocimientos y estabilidad laboral al mediano y largo plazo.

Resultados rescatables que todavía no ha sido implementados

Hay mucho por implementar todavía. Es necesario hacer conocer los resultados y recomendaciones de la misión de corto plazo, identificar necesidades de fortalecimiento del programa para que se cumpla con sus objetivos y metas, además de fomentar a que se utilice apropiadamente el Convenio de Cooperación entre el MDRyT y el CATIE, impulsado por DITISA. CATIE es una institución de amplia experiencia en la cadena del cacao, posee conocimientos y material genético que debiera aprovecharse para fortalecer el Programa.

¿Cómo el informe final de la consultoría podría fortalecer la capacidad institucional de la entidad ejecutora en 2022?

Como se menciona en el punto anterior, un análisis y divulgación de las recomendaciones del experto internacional, pueden ser la base para desarrollar acciones de fortalecimiento.