

DI-009 Fortalecimiento conocimientos en análisis estadístico de datos utilizando programas especializados.

Antecedentes

La Dirección General de Planificación del Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras (DGP-MDRyT) está encargada de hacer seguimiento al avance de los Planes Operativos (POA) de todos los viceministerios, unidades desconcentradas, descentralizadas, programas y proyectos del ministerio. Cada mes recibe una gran cantidad de información que debe sistematizar para presentar al ministro u otros actores gubernamentales o de la Cooperación Internacional. Para ese efecto, la información es analizada y organizada en cuadros y gráficos. Ante la necesidad de hacer análisis más complejos con toda la información recibida, se requiere que tanto el personal de la DGP-MDRyT y también de las otras instituciones del ministerio fortalezcan sus conocimientos y capacidades para efectuar análisis estadísticos básicos y avanzados. Por este motivo, la DGP-MDRyT demandó el apoyo de DITISA para capacitar al personal mencionado en el uso de paquetes estadísticos avanzados (SAS) y también para análisis básicos (Excel).

La dirección de planificación del ministerio está a cargo de todas las labores de planificación y seguimiento de todas las entidades que comprenden el ministerio, incluyendo al VCDI y al FONADIN, a cargo de acciones para la implementación de la estrategia de desarrollo integral con coca, apoyada con fondos de APS de la Unión Europea.

Objetivo general de la consultoría

- Fortalecer capacidades técnicas del Observatorio Agroambiental Productivo (OAP) y de técnicos de otras reparticiones del MDRyT en análisis estadístico de datos necesarios para desarrollar políticas públicas, ejecutar estrategias y hacer seguimiento y evaluación de las mismas.

Objetivos específicos de la consultoría

- Incrementar capacidades de técnicos de la OAP en análisis de datos con paquetes estadísticos avanzados.
- Incrementar capacidades de técnicos de distintas reparticiones del MDRyT, a cargo del levantamiento y procesamiento inicial de datos, en organización de bases de datos y análisis estadístico básico.
- Preparar manuales de manejo de paquetes estadísticos avanzados y básicos.

Justificación de la consultoría

El OAP es una instancia técnica del MDRyT que genera y difunde información especializada. Su misión es satisfacer los requerimientos y necesidades de información especializada que tienen los involucrados en el quehacer productivo agropecuario, que les permita tomar decisiones para un mayor desarrollo del sector y el diseño de políticas públicas. La información de líneas de base de los convenios de financiación que apoyan a la ESAME y ENDIS hace parte de la base de datos del observatorio, así como otra información relevante a ser registrada y difundida por el MDRyT.

Existe una gran cantidad de bases de datos con variables relevantes para el MDRyT que se utilizan permanentemente para ofrecer a los usuarios del ministerio información empleada para la toma de decisiones. Fortalecer las capacidades de análisis estadístico de los funcionarios del OAP y otras instancias del MDRyT contribuirá a una mejor preparación y análisis de la información demandada por las autoridades del área para toma de decisiones y como base para el diseño y seguimiento de políticas públicas.

Por otra parte, también es necesario fortalecer capacidades de análisis estadístico de los personeros a cargo de la toma de datos y su organización, en las distintas reparticiones del MDRyT, en análisis estadístico de datos usando paquetes universales como el Excel. Esto promoverá una mejor organización de la información y un análisis previo antes de enviarlos al OAP, lo cual aumenta la solidez de la información.

Resultados principales solicitados de la consultoría

1. Técnicos de la OAP capacitados en el manejo del paquete estadístico System Analysis Statistical v9.2 (SAS) para análisis avanzado de datos.
2. Técnicos de reparticiones del MDRyT encargados de levantamiento y procesamiento inicial de datos capacitados en manejo de paquetes estadísticos básicos (Excel).
3. Manuales de uso de SAS y Excel preparados y difundidos.

Resultados tangibles de la consultoría

A través de talleres diarios e intensivos, el experto de DITISA introdujo al personal de varias entidades del MDRyT incluyendo, la DGP, OAP, VCDI, FONADIN, programas EMPODERAR, CRIAR, SENASAG, INIAF, IPD-PACU y otros al entendimiento y manejo del software estadístico avanzado SAS. Para los talleres el experto utilizó bases de datos del OAP con información proveniente de todas las entidades del ministerio. También produjo un manual comprensivo y muy detallado sobre cómo manejar el software y realizar todo tipo de análisis de datos. Como resultado de ello, los técnicos fortalecieron sus capacidades y conocimientos para efectuar análisis estadísticos complejos para mejorar la presentación y evaluación de los resultados de sus intervenciones.

Por otro lado, efectuó similar tipo de capacitación a la anteriormente realizada con SAS, empleando el software universal Excel. En consecuencia, se fortalecieron capacidades y conocimientos para efectuar análisis y mejorar la presentación de sus informes y evaluación de los resultados de sus actividades particulares. El experto también elaboró un manual muy detallado para el manejo estadístico de datos usando Excel.

Implementación de las recomendaciones

Los técnicos de la GP-MDRyT y de la OAP implementaron algunos análisis que les sirvieron para una mejor interpretación de resultados que les permitieron emitir informes más sólidos y que también sirvieron para retroalimentar a las instituciones del ministerio para que hagan ajustes en la presentación y análisis de datos.

Presupuesto reservado para la implementación de los resultados

Cada entidad del MDRyT tiene personal asignado a unidades de planificación que cuentan con presupuesto del TGN. Este personal necesariamente debe realizar análisis de datos, confeccionar informes y otros documentos para sus propias entidades y también para la DGP-MDRyT que sistematiza y sintetiza información para uso del ministro y también para difusión pública.

Divulgación de los resultados

Al tratarse esta misión de una capacitación con presencia de funcionarios en los talleres, ese fue el medio para difundir información y conocimientos. Los manuales elaborados en esta misión, fueron repartidos a todas las entidades participantes para su uso y difusión.

Apoyo de AT permanente la entidad ejecutora

La AT permanente ha estado haciendo seguimiento a algunas actividades de la DGP-MDRyT e indagando sobre el uso de los conocimientos y herramientas aprendidos en los talleres. También ha estado a disposición de la DGP-MDRyT y el OAP para absolver preguntas y mantenerlos en contacto con el experto de corto plazo en caso de dudas o complementaciones.

Sostenibilidad de los resultados

Primero, es que puso al mismo nivel a todos los técnicos del MDRyT en cuanto a conceptos básicos de análisis estadístico de datos. Luego, es que uno de los análisis recomendados por el consultor de corto plazo fue adoptado por la DGP-MDRyT dentro su protocolo oficial de seguimiento y evaluación de las entidades del ministerio. Este es un análisis de correlación entre la ejecución física y financiera de las entidades que facilitó mucho sus evaluaciones y emisión de recomendaciones.

¿Hay algo que podemos rescatar de los resultados que todavía no ha sido implementados?

Los manuales elaborados en esta misión debieran ser entregados a las nuevas autoridades como herramientas para mejorar sus capacidades, ya que es un material muy pertinente y que puede ser utilizado por nuevos funcionarios de planificación de las entidades del MDRyT.

¿Cómo el informe final fortalece la capacidad institucional de la entidad ejecutora en 2021?

Como se mencionó, los manuales elaborados debieran ser entregados a las autoridades. Por otro lado, hay funcionarios que fueron capacitados que todavía permanecen en las instituciones, ello constituye un elemento de fortalecimiento de capacidades institucionales en el campo específico de la planificación y seguimiento de proyectos.