DI-013 Elaboración de un marco de evaluación de desempeño para la Estrategia Nacional de Desarrollo Integral y Sustentable de las Zonas productoras de Coca (ENDIS)

Antecedentes

Uno de los requerimientos más importantes para la implementación de la Estrategia de Desarrollo Integral Sustentable (ENDIS) apoyada por fondos de Apoyo Presupuestario Sectorial (APS) de la Unión Europea, es la elaboración de un Marco de Evaluación de Desempeño (MED) que servirá para identificar indicadores, metas, medios de verificación y líneas de base para la Estrategia. La identificación de la necesidad de efectuar esta misión emergió en discusiones en Comités Técnicos entre los representantes de las entidades nacionales y los de la Delegación de la Unión Europea en Bolivia (DUE).

Esta demanda por fortalecimiento institucional, está enmarcada en la Estrategia de Desarrollo Integral (ENDISC) y también en línea con los resultados esperados de la asistencia técnica en el ámbito de fortalecer las capacidades institucionales de los beneficiarios para la implementación de estrategias, programas y proyectos en el ámbito de la Estrategia.

Objetivo general de la consultoría

- Contribuir a una mejor planificación de estrategias públicas, su ejecución y seguimiento.

Objetivos específicos de la consultoría

- Formular indicadores de resultado, efecto, impacto y otros pertinentes, para cada componente, objetivo específico y resultado de la ENDIS.
- Proponer una metodología para la evaluación/medición de los indicadores durante el período de tiempo programado para la ejecución de la estrategia y metas para cada indicador.
- Proponer una metodología para el levantamiento de una línea de base de los indicadores formulados en los territorios de acción de la ENDIS.

Justificación de la consultoría

Para su ejecución y seguimiento la ENDIS requiere contar con un marco de evaluación de desempeño para medir sus resultados e indicadores (MED) que abarque sus cuatro componentes (a) Desarrollo económico productivo, b) Desarrollo humano y social, c) Recursos naturales y medio ambiente y d) coca. La MED es esencial para que las entidades de gobierno realicen el seguimiento y evaluación de la ejecución y resultados de la estrategia. Por otra parte, se estima que la cooperación internacional, incluyendo la Unión Europea, requiera que el gobierno tenga dichos instrumentos para otorgar al Estado un apoyo financiero para la ejecución de la ENDIS. Resulta muy relevante que DITISA fortalezca capacidades de las entidades de gobierno a cargo de la ejecución de la estrategia para que cuenten con dichas herramientas y las utilicen para el seguimiento y evaluación de la ejecución de la ENDIS.

Resultados principales solicitados de la consultoría

1. Formulados indicadores de resultado, efecto, impacto y otros pertinentes, para cada componente, objetivo específico y resultado de la ENDIS y su contribución al PSARDI.
2. Formulada propuesta metodológica para la evaluación/medición de los indicadores durante el período de ejecución de la estrategia, definición de la periodicidad de su evaluación/medición y establecimiento de metas para cada indicador.
3. Desarrollada metodología para el levantamiento de una línea de base de los indicadores formulados en los territorios de acción de la ENDIS.

Resultados tangibles de la consultoría

- Elaborado un MED con indicadores de distinta categoría, con base en un documento preliminar de la ENDIS. Este documento fue formulado en coordinación con el personal de la Dirección General de Planificación del MDRyT (DGP-MDRyT) y en consulta con técnicos del Viceministerio de Coca y Desarrollo Integral (VCDI) y del Fondo Nacional de Desarrollo Integral (FONADIN). Una de las limitaciones para la elaboración del MED fue que la estrategia sectorial no estaba concluida y faltaba mucha información relevante, sin embargo, se consiguió una herramienta muy importante para las entidades beneficiarias.
- Definición de Líneas de Base para un número limitado de indicadores debido a escasez de información.

Implementación de las recomendaciones

La elaboración del MED bajo la dirección de un experto internacional de DITISA, fortaleció la capacidad y conocimientos principalmente del personal técnico de la DGP-MDRyT que trabajaron en estrecha coordinación con el experto. Este proceso fortaleció los conocimientos sobre metodologías, elaboración de cadenas de resultados, cadenas de indicadores, formulación de indicadores de distinta categoría (los técnicos ya habían sido capacitados en formulación de indicadores en otra misión DITISA). Tanto es así que la DGP-MDRyT organizó, posteriormente a la finalización de la misión, con todas las unidades operativas, programas y proyectos del ministerio, un taller de reformulación de sus Planes Operativos Anuales. Esta es una muestra del fortalecimiento institucional que promovió esta misión.

Por otro lado, el MED elaborado fue utilizado, con modificaciones, para elaborar un MED ajustado para la nueva Estrategia de Desarrollo Integral Sostenible en los Yungas y Norte de La Paz y el Trópico de Cochabamba (EDIS-YLP TC) que fue aprobada por el ministro del MDRyT. El MED elaborado también servirá, con ajustes pertinentes, para la elaboración del Plan de Acción de la EDIS para la implementación de la estrategia con fondos de APS.

Presupuesto reservado para la implementación de los resultados

La DGP-MDRyT, así como el VCDI y el FONADIN, cuentan con unidades de planificación con asignación de recursos del Tesoro General de la Nación, por lo que está asegurada la presencia de personal en dichas unidades.

Divulgación de los resultados

La reconstrucción de las cadenas de resultados e indicadores fue presentada y consensuada con los principales actores de la ENDISC: MDRyT, VCDI, DUE y DITISA.

Apoyo de AT permanente la entidad ejecutora

La AT permanente ha participado activamente en todas las actividades de elaboración de una EDIS final, donde se ha utilizado y ajustado el MED producto de esta misión.

Sostenibilidad de los resultados

El MED elaborado en esta misión fue la base para hacer ajustes a la nueva Estrategia de Desarrollo Integral Sostenible en los Yungas y Norte de La Paz y el Trópico de Cochabamba (EDIS-YLP TC). También será la base para la elaboración del MED del Plan de Acción para la implementación de la estrategia con fondos de APS.

¿Cómo el informe final fortalece la capacidad institucional de la entidad ejecutora en 2021?

En la elaboración del MED del Plan de Acción se fortalecerán conocimientos y capacidades de los técnicos del VCDI y del FONADIN, además que éste será un instrumento que fortalecerá la capacidad de las instituciones para efectuar seguimiento al alcance de indicadores y metas de la estrategia.