

Fomento a la construcción de capacidades en relación a las políticas públicas  
apoyadas por Contratos de Reforma Sectorial (CRS) en Bolivia

**Fortalecimiento de la capacidad institucional en los sectores de  
desarrollo integral con coca, tráfico ilícito de drogas y seguridad  
alimentaria para una eficiente gestión del apoyo presupuestario  
sectorial en Bolivia**

*Informe Final de Misión de Corta Duración ATI*

*Apoyo a la finalización de la Estrategia de Desarrollo Sustentable  
con coca (ENDISC)*

Contrato n° DCI/LA/2017/392-699

N° de identificación: EuropeAid/138320/IH/SER/BO



Proyecto Financiado por la  
Unión Europea



Implementada por el consorcio:  
AGRER — AECOM — TRANSTEC

*La Paz / Bruselas, junio de 2019*

---

**Disclaimer:**

Este informe ha sido elaborado por el consorcio AGRER/AECOM/TRANSTEC con financiamiento de la Unión Europea. Las opiniones aquí expresadas son del consultor y no expresan necesariamente las de la Comisión Europea.

---

# **Fortalecimiento de la capacidad institucional en los sectores de desarrollo integral con coca, tráfico ilícito de drogas y seguridad alimentaria para una eficiente gestión del apoyo presupuestario sectorial en Bolivia (DITISA)**

**Contrato N° DCI/LA/2017/392-699**

Misión DI-021: Apoyo a la finalización de la Estrategia de Desarrollo Sustentable con Coca (ENDISC)

## **Informe final**

Autor:

Mariana Uño Prieto – Experta 1 – Jefa de Equipo

María Elena Huanca Calle – Experta 2

Gabriel Flores Verástegui – Experto 3

Bruselas, julio 2020

Consorcio AGRER – AECOM – TRANSTEC





## CONTENIDO

---

Acrónimos .....	5
1. Introducción.....	6
1.1. Objetivo General de la Misión.....	6
1.2. Objetivos Específicos de la Misión. ....	6
1.3. Productos de la Misión.....	6
2. METODOLOGÍA DE TRABAJO. ....	6
2.1. Actores intervinientes en la elaboración de la Estrategia.....	7
3. RESULTADOS ALCANZADOS EN LA MISIÓN. ....	8
3.1. Diagnóstico de la EDIS YLP-TC. ....	8
3.2. Componentes de la EDIS YLP-TC.....	8
3.3. Estrategia de Intervención. ....	9
4. Marco de Evaluación del Desempeño (MED).....	10
5. CONCLUSIONES.....	10

### ANEXOS

- Anexo 1: TDR de la misión
- Anexo 2: EDIS aprobado VCDI
- Anexo 3: EDIS YLP-TC
- Anexo 4: MED
- Anexo 5: Hojas de Presencia

**Cuadro 1. Actores que intervinieron en la elaboración de la EDIS YLP-TC.....7**

**Grafico 1. Relación entre el objetivo general de la Estrategia y los objetivos específicos.....9**



## ACRÓNIMOS

CONALTID	Consejo Nacional de lucha contra el Tráfico Ilícito de Drogas.
DIGCOIN	Dirección General de la Hoja de Coca e Industrialización.
DIGPROCOCA	Dirección General de Desarrollo Integral de las Regiones Productoras de Coca.
DITISA	Desarrollo integral con coca, tráfico ilícito de drogas y seguridad alimentaria para una eficiente gestión del apoyo presupuestario sectorial en Bolivia
DUE	Delegación de la Unión Europea.
EDIS YLP-TC	Estrategia de Desarrollo Integral Sustentable para Yungas de La Paz y Trópico de Cochabamba
FONADIN	Fondo Nacional de Desarrollo Integral
MG	Ministerio de Gobierno
MDRyT	Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras
MED	Marco de evaluación de desempeño
UDESTRO	Unidad de Desarrollo Económico y Social del Trópico de Cochabamba.
UDES Y	Unidad de Desarrollo Económico y Social de Yungas de La Paz.
UDIP	Unidad de Desarrollo Integral y Producción
UNODC	Oficina de Naciones Unidas contra la Drogas y el Delito.
VCDI	Viceministerio de Coca y Desarrollo Integral (MDRyT)



## 1. INTRODUCCIÓN.

---

Este informe, tiene por objeto presentar los resultados alcanzados por la consultoría para el “Apoyo a la finalización de la de la Estrategia de Desarrollo Sustentable con coca (ENDISC)<sup>i</sup>”, para ello, se realizará la explicación de la metodología empleada, los actores intervinientes y las actividades desarrolladas entre los meses de enero a abril de 2020. La fecha de inicio de contrato es el 29 de enero al 26 de marzo, existiendo una adenda de 10 días para el Experto 1.

La EDIS YLP-TC, ha sido aprobada por el VCDI mediante Informe Técnico INF/VCDI/0002-2020 de fecha 27 de abril de 2020. (Anexo 2)

### 1.1. Objetivo General de la Misión.

Contribuir a la ejecución de las políticas públicas en el sector de Desarrollo Integrado en zonas de producción de hoja de coca

### 1.2. Objetivos Específicos de la Misión.

- Elaborar el documento final de la Estrategia de Desarrollo Integrado con Coca (que incluye una coherente estrategia de implementación) en consulta con actores públicos encargados de la ejecución de dicha estrategia y eventualmente otros actores relevantes.
- Elaborar una matriz de Marco de Evaluación del Desempeño (MED) con indicadores de efecto, resultado y proceso, incluyendo sus metas por año y la identificación de las fuentes de verificación.

### 1.3. Productos de la Misión.

1. Elaborado documento de la ENDISC, listo para ser enviado para la aprobación del Ministro/a del MDRyT
2. Elaborada matriz de indicadores para cada componente, objetivo específico y resultado de la ENDISC, con indicación de metas anuales, medios de verificación y responsables

## 2. METODOLOGÍA DE TRABAJO.

La consultoría se basó en la revisión, ajuste y complementación del documento: “ENDISC versión borrador de la gestión 2019<sup>ii</sup>”, para ello, se revisaron también los siguientes documentos:

- ENDISC versión preliminar de la gestión 2018
- Marco de Evaluación del Desempeño 2019
- Estrategia Nacional contra el narcotráfico y la economía ilegal de las drogas versión preliminar 2020
- Informe de Monitoreo de Cultivos de Coca 2018
- Otros: Leyes, Decretos, Planes e Informes



<sup>1</sup> Debido al proceso político boliviano que trajo consigo un nuevo gobierno, mediante acuerdo con el personal técnico del VCDI se modificó el nombre de la Estrategia de ENDISC (Estrategia Nacional de Desarrollo Integral Sustentable con Coca) a EDIS YLP-TC (Estrategia de Desarrollo Integral Sustentable para Yungas de La Paz y Trópico de Cochabamba)

<sup>1</sup> Documento trabajado por el VCDI y FONADIN durante la gestión 2019, que sirvió de base para la realización de la consultoría

Además, como parte de la metodología empleada, se establecieron reuniones de trabajo, coordinación y discusión con diferentes actores intra e intersectoriales en diferentes etapas de la consultoría.

## 2.1. Actores intervinientes en la elaboración de la Estrategia.

A continuación, se presenta un cuadro en el que se puede observar los actores intra e inter sectoriales más importantes que intervinieron en la elaboración de la Estrategia a través de reuniones continuas de coordinación y discusión de acuerdo a los componentes establecidos:

**Cuadro 1. Actores que intervinieron en la elaboración de la EDIS YLP-TC**

Instancia Participante	Componente 1	Componente 2	Componente 3	Componente 4	Componente 5
	Revalorización y Control de la Producción y Comercialización de la hoja de Coca	Desarrollo Económico Productivo	Desarrollo Humano	Medio Ambiente	Transversal
VCDI/DIGCOIN - Unidad de Industrialización	X				
VCDI/DIGCOIN - Unidad de Comercialización	X				
VCDI/DIGPROCOCA - Udesy	X				
VCDI/DIGPROCOCA - Udestro	X				
VCDI/UDIP	X	X	X	X	
VCDI/Coordinación de Despacho	X	X			X
FONADIN	X	X	X	X	
MG/CONALTID	X				
DITISA	X	X	X	X	X
DUE	X	X	X	X	X
UNODC	X	X			

Es importante mencionar la complejidad de la coordinación y discusión sobre la Estrategia, debido principalmente a la inestabilidad política e institucional, factores que han repercutido en el cambio de autoridades y equipo técnico del VCDI y FONADIN, lo que se ha traducido en demoras y ajustes continuos a la Estrategia y MED.



### 3. RESULTADOS ALCANZADOS EN LA MISIÓN.

Los resultados de la misión son: una Estrategia técnica, coherente y pertinente y un Marco de Evaluación del Desempeño que contiene indicadores específicos, medibles y relevantes. Ambos documentos han sido coordinados y discutidos con las autoridades y el equipo técnico del VCDI y FONADIN como instancias nacionales encargadas de acuerdo a Ley N 906 de la elaboración e implementación de la Estrategia.

#### 3.1. Diagnóstico de la EDIS YLP-TC.

El diagnóstico de la EDIS ha contemplado los aspectos físicos naturales de Los Yungas y Norte de La Paz, el Trópico de Cochabamba y el uso de suelos en ambas regiones. Se han desarrollado y analizado, además los siguientes componentes:

- a) Desarrollo humano en las zonas de intervención. Orientado al análisis de la estructura demográfica, pirámide poblacional, pobreza, accesibilidad a servicios básicos, educación y educación sexual y reproductiva, violencia de género y prevención del consumo de droga.
- b) Desarrollo Económico – Productivo, se realizó el análisis de las principales actividades productivas, la caracterización de las unidades productivas agropecuarias y el uso de suelos, un análisis de los cultivos de mayor relevancia económica (café, banano, piña, palmito y cítricos), además, de la producción pecuaria, producción avícola, servicios financieros, otras actividades económicas, producción artesanal, turismo comunitario y turismo de aventura.
- c) Revalorización y control de la producción y comercialización de la hoja de coca. Se analizó la inocuidad de la hoja de coca, producción de coca orgánica, producción de hoja de coca a nivel nacional, obras de impacto inmediato, comercialización de la hoja de coca, coordinación interinstitucional para el control de la producción y comercialización de la hoja de coca.
- d) Medio Ambiente. El diagnóstico ha incluido, la erosión y degradación de suelos, deforestación, contaminación de aguas, uso de fertilizantes y plaguicidas, cambio climático y residuos sólidos y líquidos.
- e) Transversal. Este componente está orientado a favorecer el empoderamiento de las mujeres, la población vulnerable y pueblos indígenas, además, está orientado a las emergencias sanitarias y cambio climático, parte de la información y análisis de este componente se encuentra en los cuatro anteriores componentes dada su transversalidad. Es necesario aclarar, que existe ausencia de una línea base sobre empoderamiento de mujeres, población vulnerable y pueblos indígenas.

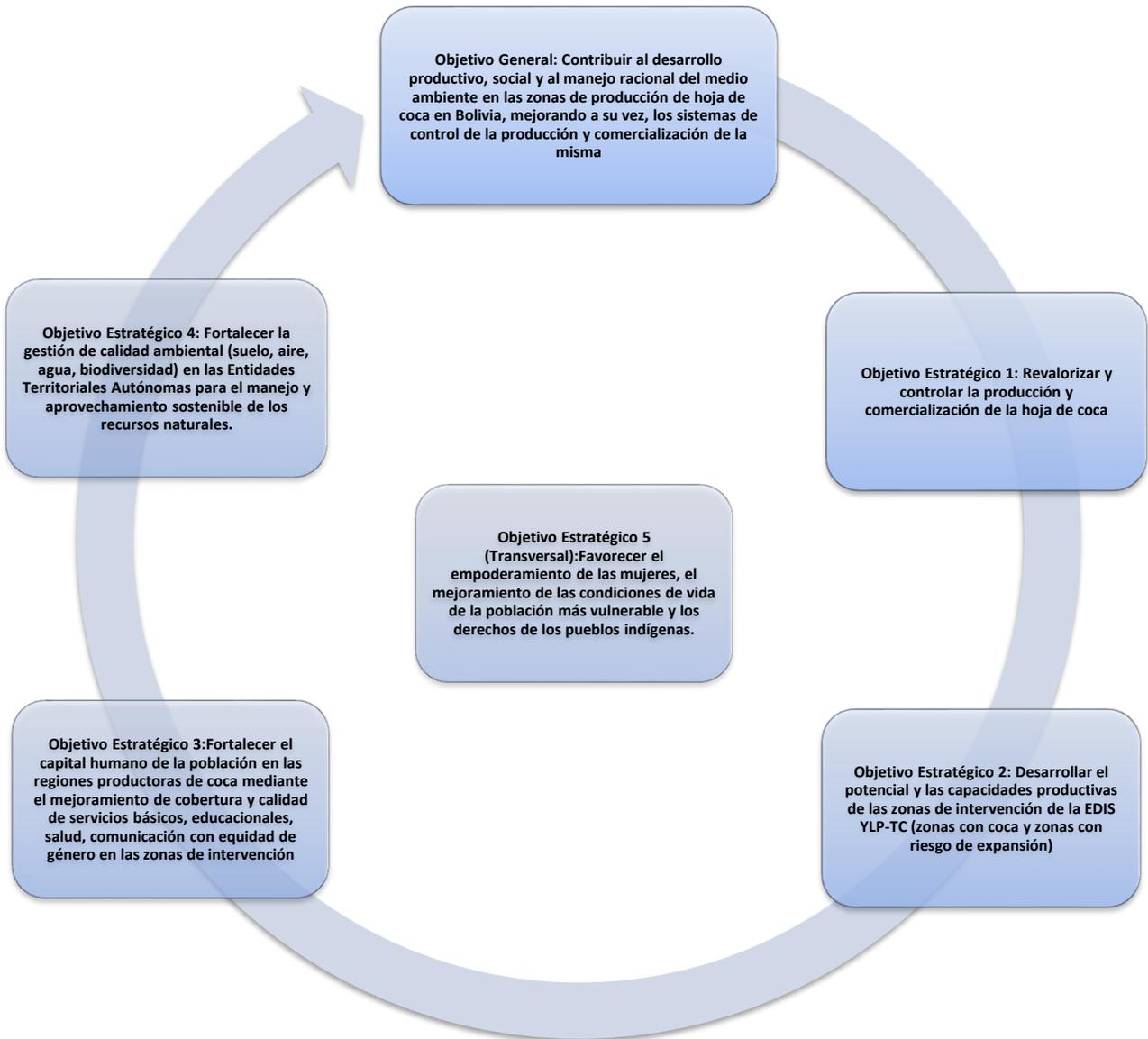
El desarrollo y análisis de estos puntos han permitido establecer la problemática de la Estrategia para cada uno de los componentes.

#### 3.2. Componentes de la EDIS YLP-TC.

En el marco del diagnóstico, se han establecido los siguientes componentes para la Estrategia: Revalorización y Control de la hoja de coca; Desarrollo Productivo; Desarrollo Humano; Medio Ambiente y el Componente Transversal. A continuación, se muestra la relación entre el objetivo general de la Estrategia y los objetivos específicos relacionados a los componentes:



**Gráfico 1. Relación entre el objetivo general de la Estrategia y los objetivos específicos**



### 3.3. Estrategia de Intervención.

Se han identificado en la EDIS, los actores públicos y privados, con incidencia directa e indirecta en su implementación, a partir de ello, la EDIS YLP-TC propone que para garantizar la articulación de todos los esfuerzos del sector público y el resto de actores del desarrollo hacia los territorios, esta tiene que ser articulada con los planes territoriales y locales con el fin de evitar la duplicidad de las acciones y mejorar la implementación conjunta con los gobiernos locales y departamentales.

Además, la Estrategia de Intervención establece como punto central el fortalecimiento de la articulación intra e intersectorial para la implementación de la EDIS YLP-TC y el logro de los indicadores del MED,



mediante la identificación de actores se han podido establecer diez Ministerios como parte de los actores intersectoriales y como actores intra sectoriales, ocho programas y proyectos del MDRyT.

#### 4. MARCO DE EVALUACIÓN DEL DESEMPEÑO (MED).

El MED, se constituye en un instrumento que mide el grado de operatividad de los objetivos estratégicos fijados en la política sectorial, el MED provee de insumos necesarios para una adecuada gestión de indicadores y resultados, además, contribuye a fortalecer la participación de los actores nacionales y con ello su legitimidad, además, se constituye en un documento para el diálogo político entre las institucionales estatales y la DUE en la temática de Desarrollo Integral con Coca.

Así, el MED elaborado, contiene 215 indicadores entre: indicadores del objetivo general de la Estrategia, además, por cada componente existen indicadores de impacto, de resultado y de proceso.

La estructura del MED es el siguiente:

- Objetivos Estratégicos/Objetivos Específicos/Acción
- Nivel de indicador
- Código
- Indicador
- Nivel MED
- Unidad de Medida
- Método de cálculo
- Línea Base
- Meta (del año 1 al año 5)
- Meta Global
- Medios de Verificación
- Periodicidad
- Supuestos
- Entidad Responsable/Coordinación

#### 5. CONCLUSIONES.

Se concluye que el trabajo realizado ha cumplido con lo especificado en los Términos de Referencia establecidos para la consultoría, se cuenta con una Estrategia y un MED elaborados de manera técnica con la participación de las instancias pertinentes. Se cuenta, además con la aprobación de la Estrategia realizada por el VCDI en el marco de sus atribuciones como instancia nacional encargada de su elaboración e implementación. Se adjunta a este informe, la EDIS YLP-TC y el MED (Anexo 2 y Anexo 3).

Es cuanto se informa para fines consiguientes.