



Fomento a la construcción de capacidades en relación a las políticas públicas
apoyadas por Contratos de Reforma Sectorial (CRS) en Bolivia

**Fortalecimiento de la capacidad institucional en los sectores de
desarrollo integral con coca, tráfico ilícito de drogas y seguridad
alimentaria para una eficiente gestión del apoyo presupuestario
sectorial en Bolivia**

**“Diagnostico local integral sobre microtráfico en 4 ciudades de
Bolivia”**

Contrato n° DCI/LA/2017/392-699
N° de identificación: EuropeAid/138320/IH/SER/BO



Proyecto Financiado por la
Unión Europea



AECOM  **TRANSTEC**

Implementada por el consorcio:
AGRER — AECOM — TRANSTEC

La Paz / Bruselas, julio 2020

Disclaimer:

Este informe ha sido elaborado por el consorcio AGRER/AECOM/TRANSTEC con financiamiento de la Unión Europea. Las opiniones aquí expresadas son del consultor y no expresan necesariamente las de la Comisión Europea.

Fortalecimiento de la capacidad institucional en los sectores de desarrollo integral con coca, tráfico ilícito de drogas y seguridad alimentaria para una eficiente gestión del apoyo presupuestario sectorial en Bolivia (DITISA)

Contrato N° DCI/LA/2017/392-699

Misión PRE-007 “Diagnóstico local integral sobre microtráfico en 4 ciudades de Bolivia”

Plan de Trabajo

Autor:

Carolina Duque Nuñez

La Paz /Bruselas, julio 2020

Consorcio AGRER – AECOM – TRANSTEC





Anexo 1. Plan de trabajo modificado.

Objetivo General: Fortalecer las capacidades nacionales para el desarrollo de estudios locales integrales sobre microtráfico en drogas y asesorar en el diseño e implementación de dichos estudios en 4 municipios de Bolivia.				
Objetivos específicos	Actividades	Tareas	Productos	Fechas limite
<p>Fase preliminar de inicio de la consultoría</p> <p>1. Asesorar en el diseño de la metodología para el desarrollo de estudios locales sobre microtráfico de drogas en Bolivia y capacitar en la misma al equipo del OBSCD y de los 4 equipos locales que van a participar en las investigaciones.</p>	<p>-Reunión (virtual) con el experto principal de Ditisa para establecer un primer cronograma y agenda de trabajo, reuniones con la directora del observatorio de seguridad ciudadana y drogas- OBSCD</p> <p>-Recepción de la propuesta Técnica de la empresa Gerenssa “Consultoría por producto “Estudio de Microtráfico en cuatro municipios de Bolivia”, enviada por el asesor del OBSCD.</p> <p>-Recepción de lista de estudios relevantes a la consultoría Microtráfico en 4 municipios enviada por el asesor del OBSCD.</p> <p>-Reunión con el equipo de Ditisa para organizar una primera agenda de trabajo, propósitos y resultados de la consultoría.</p> <p>-Reunión con el equipo de DITISA, la directora y equipo del Observatorio sobre los enfoques, prioridades de la investigación y alcances de la propuesta de la empresa ejecutora de la investigación, Gerenssa.</p> <p>-Reunión con el equipo de Gerenssa para presentar las observaciones sobre el enfoque de la investigación, las metodologías presentadas en la propuesta.</p> <p>-Reunión para la presentación de los enfoques y ejemplos de investigación sobre drogas, presentación de la</p>	<p>Elaboración del cronograma de trabajo</p> <p>Análisis propuesto técnica de Gerenssa- OBSCD</p> <p>Análisis de los estudios como antecedentes para las propuestas de investigación.</p> <p>Elaboración de presentaciones para el OBSCD y equipo Gerenssa sobre principales tópicos de la investigación, ejemplos de investigación sobre drogas y protocolo de investigación como herramienta metodológica para el desarrollo de la investigación.</p> <p>Presentación de las observaciones al equipo de Gerenssa sobre la propuesta técnica para el desarrollo de la investigación.</p> <p>Presentación y comparación de estudios realizados sobre drogas,</p>	<p>Cronograma de trabajo</p> <p>- Presentación de observaciones de la propuesta técnica de Gerenssa a la directora del OBSCD y Ditisa.</p> <p>Documento presentación de datos, investigaciones y georreferenciación del microtráfico de drogas y problemáticas relacionadas.</p>	<p>Semana 1 2 - 7</p> <p>Semana 1 3 - 7</p>



Fortalecimiento de la capacidad institucional en los sectores de desarrollo integral con coca, tráfico ilícito de drogas y seguridad alimentaria para una eficiente gestión del apoyo presupuestario sectorial – Contrato n° DCI/LA/2017/392-699



<p>1. Asesorar en el diseño de la metodología para el desarrollo de estudios locales sobre microtráfico de drogas en Bolivia y capacitar en la misma al equipo del OBSCD y de los 4 equipos locales que van a participar en las investigaciones.</p>	<p>directora y equipo del observatorio sobre las investigaciones, sistema de información sobre drogas.</p> <p>-Envío al equipo de Gerenssa una solicitud de información y de pautas para el trabajo metodológico con los equipos locales de investigación:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Qué tipo de conocimiento, información tienen sobre la temática. - Experiencia en investigación y trabajo de campo. - Datos socio demográficos de cada ciudad, indicadores sociales y documentos de caracterización territorial, poblacional (Sí los hubiere) - Mapeo de actores clave a nivel institucional y social que conozcan, trabajen sobre la temática o temáticas relacionadas. - Organizaciones sociales, comunitarias que trabajen en el territorio, con poblaciones. - Un cronograma de trabajo aproximativo de cada equipo en cada ciudad, con los perfiles y responsabilidades. 	<p>enfoques sobre las políticas de drogas, análisis espacial y procesos de georreferenciación.</p> <p>-Envío del protocolo de investigación y solicitud de información a Gerenssa.</p> <p>-Envío de estudios y material bibliográfico de consulta al equipo de Gerenssa.</p>	<p>Protocolo de investigación con los requisitos mínimos para trabajar en los talleres y como resultado de los mismos.</p>	<p>Semana 13 - 7</p>
<p>1. Asesorar en el diseño de la metodología para el desarrollo de estudios locales sobre microtráfico de drogas en Bolivia y capacitar en la misma al equipo del OBSCD y de los 4 equipos locales que van a participar en las investigaciones.</p>	<p>- Documento explicativo de las variables de centralidad, mapas y georreferenciación que trabaja Gerenssa.</p> <p>- Avanzar con el OBSCD en la caracterización delictiva (datos y correlación de variables), la georreferenciación de las variables y determinar las zonas de concentración por ciudad.</p> <p>-Reunión con el OBSCD para analizar el sistema de información y georreferenciación de los delitos de drogas con énfasis en microtráfico.</p>	<p>-La información solicitada tuvo que ser trabajada en los talleres por falta de entrega por parte de Gerenssa.</p> <p>-Análisis de las modalidades de los delitos de drogas.</p> <p>Análisis de los puntos de concentración de los delitos de drogas.</p> <p>-Solicitud a la directora del OBSCD de apoyo técnico para la sistematización de</p>	<p>-Aproximación de categorización de las modalidades de los delitos de drogas conforme a la operatividad y a un propuesta de caracterización delictiva en la investigación.</p>	<p>Semana 2 - 32 - 7</p> <p>Semanas 4 – 5 2 - 3</p>



<p>1. Asesorar en el diseño de la metodología para el desarrollo de estudios locales sobre microtráfico de drogas en Bolivia y capacitar en la misma al equipo del OBSCD y de los 4 equipos locales que van a participar en las investigaciones.</p>	<p>-Planeación de los talleres para desarrollar la metodología conforme a los objetivos de investigación, la priorización de las problemáticas y las necesidades de evidencia para la política pública y el fortalecimiento de las capacidades del observatorio.</p> <p>-Presentación de los enfoques metodológicos y conceptuales de la investigación sobre drogas (Se prepararon 2 presentaciones: 1. Con todos los parámetros conceptuales y dimensiones, ejemplos, 2. Con énfasis en el trabajo metodológico por sugerencia de los supervisores del observatorio para realizar un trabajo más efectivo con los equipos de investigación y por cuestiones de tiempo).</p>	<p>la información de la Fuerza de Lucha contra el Narcotráfico de los dos últimos años entregada por la FELCN en físico como un insumo de análisis de la investigación en las cuatro ciudades.</p> <p>Elaboración agendas de trabajo, preparación de materiales, dinámicas de trabajo y presentaciones para los equipos locales de investigación y OBSCD.</p> <p>Elaboración de las preguntas orientadoras para el Grupo de Discusión I sobre definición del microtráfico, espacios, contextos de consumo para una primera aproximación del problema en las cuatro ciudades de La Paz, El Alto, Cochabamba y Santa Cruz.</p>	<p>Presentación 1. con los siguientes contenidos: ¿La investigación para qué? Propósitos, objetivos y desafíos de la investigación. Ética de la investigación. Objetivos del taller. Etapas de la investigación. ¿Cómo observamos? Paradigmas y enfoques de la investigación sobre drogas. Tipos de análisis sobre drogas. Dimensiones de la investigación sobre microtráfico de drogas. Protocolo de investigación: tópicos y elementos para trabajar. Presentación 2. Propósitos, objetivos, dimensiones y protocolos de la investigación.</p>	<p>Semanas 5 2 - 3</p> <p>Semanas 52 - 3</p>
<p>1. Asesorar en el diseño de la metodología para el desarrollo de estudios locales sobre microtráfico de drogas en Bolivia y capacitar en la misma al equipo del OBSCD y de los 4 equipos locales que van a participar en las investigaciones.</p>	<p>-Solicitud de mapas de las cuatro ciudades en plotter para el taller de cartografía temática al equipo de Gerenssa.</p> <p>-Solicitud de información al OBSCD de los datos de los delitos de drogas y georreferenciación de las cuatro ciudades para la cartografía temática y la focalización territorial de la investigación.</p> <p>-Diseño de la cartografía participativa para la focalización territorial</p> <p>-Solicitud a los delegados de la FELCN de una presentación sobre el enfoque, modalidades, operativos sobre microtráfico en cada una</p>	<p>-Análisis de los territorios de mayor incidencia del tráfico y microtráfico de sustancias controladas- SC</p> <p>-Elaboración de una matriz de características de los territorios de mayor incidencia.</p> <p>-Análisis de los criterios de operatividad sobre el microtráfico, del sistema de información y las diferencias entre microtraficante y consumidor conforme al</p>	<p>-Mapas con la delimitación geográfica y territorial de la investigación en cada ciudad realizados por cada equipo de investigación local.</p> <p>-Georreferenciación de los delitos de drogas en cada ciudad.</p> <p>-Aproximación del trabajo de la FELCN como insumo para el diseño de los instrumentos de investigación sobre prácticas policiales y la dimensión normativa.</p>	<p>Semanas 5 - 62 - 7</p>



Fortalecimiento de la capacidad institucional en los sectores de desarrollo integral con coca, tráfico ilícito de drogas y seguridad alimentaria para una eficiente gestión del apoyo presupuestario sectorial – Contrato n° DCI/LA/2017/392-699



<p>1. Asesorar en el diseño de la metodología para el desarrollo de estudios locales sobre microtráfico de drogas en Bolivia y capacitar en la misma al equipo del OBSCD y de los 4 equipos locales que van a participar en las investigaciones.</p>	<p>de las ciudades objeto de la investigación.</p> <p>-Solicitud al equipo de Gerenssa del mapa de actores, fuentes de información y la priorización del problema para trabajar las preguntas de investigación específicas con cada equipo de investigación local en los talleres metodológicos.</p>	<p>conocimiento de los oficiales de la FELCN.</p> <p>-Análisis del comportamiento de los delitos de drogas en las ciudades de La Paz, El Alto, Cochabamba y Santa Cruz.</p> <p>-Construcción del mapa de actores a cargo del equipo de Gerenssa.</p>	<p>-Definición del concepto de sustancias controladas-SC en el ordenamiento penal boliviano para ser incorporado de manera transversal a la investigación.</p> <p>-Construcción de las preguntas marco de la investigación para ser aplicadas en las cuatro ciudades.</p> <p>-Matriz de mapas de actores de cada ciudad trabajada con los equipos locales de investigación.</p> <p>-Matriz de fuentes de información institucional y local de cada ciudad trabajada con los equipos locales de investigación.</p> <p>-Análisis del alcance y problema de la investigación en cada ciudad conforme al acceso y conocimiento de los equipos de investigación en el territorio.</p>	<p>Semana 6</p> <p>Semanas 7 -8-9 4 - 5</p>
<p>1. Asesorar en el diseño de la metodología para el desarrollo de estudios locales sobre microtráfico de drogas en Bolivia y capacitar en la misma al equipo del OBSCD y de los 4 equipos locales que van a participar en las investigaciones.</p> <p>2. Asesorar y acompañar el diseño de las propuestas de investigación sobre microtráfico en las ciudades de La Paz, Santa Cruz, El Alto y Cochabamba.</p>	<p>Reunión con el experto principal de Ditsa y equipo del OBSCD para hacer retroalimentación sobre los talleres metodológicos.</p> <p>-Envío de los protocolos de investigación por parte de Gerenssa de las ciudades de Cochabamba, La Paz, El Alto y Santa Cruz.</p> <p>Elaboración de preguntas sobre prácticas policiales. Elaboración de cuestionario conforme a las dimensiones y tópicos de la investigación como insumo para el diseño de los instrumentos de investigación.</p> <p>-Entrega nuevamente de los protocolos de investigación por parte de Gerenssa.</p>	<p>-Realización de las observaciones a los protocolos mediante matriz comparativa por cada ciudad. Análisis de las observaciones con los supervisores del OBSCD.</p> <p>-Envío de preguntas y cuestionario al OBSCD. Envío de preguntas y cuestionario al equipo de Gerenssa por parte del OBSCD.</p> <p>-Elaboración de observaciones a los protocolos entregados.</p>	<p>-Matriz de observaciones y respuesta al equipo de Gerenssa sobre los protocolos de investigación.</p> <p>-Documento cuestionario para la caracterización del microtráfico de sustancias controladas.</p> <p>-Documento contentivo de las observaciones de los protocolos y documento de los protocolos con las observaciones puntuales por ítem y por cada ciudad.</p>	<p>Semanas 8 4 - 5</p> <p>Semana 9 7</p>



<p>1. Asesorar en el diseño de la metodología para el desarrollo de estudios locales sobre microtráfico de drogas en Bolivia y capacitar en la misma al equipo del OBSCD y de los 4 equipos locales que van a participar en las investigaciones.</p> <p>2. Asesorar y acompañar el diseño de las propuestas de investigación sobre microtráfico en las ciudades de La Paz, Santa Cruz, El Alto y Cochabamba.</p> <p>1. Asesorar en el diseño de la metodología para el desarrollo de estudios locales sobre microtráfico de drogas en Bolivia y capacitar en la misma al equipo del OBSCD y de los 4 equipos locales que van a participar en las investigaciones.</p> <p>2. Asesorar y acompañar el diseño de las propuestas de investigación sobre microtráfico en las</p>	<p>-Reunión con los supervisores del OBSCD para el trabajo conjunto en la revisión y complementación de las observaciones a los protocolos de investigación presentados por Gerenssa.</p> <p>-Reunión con el director de Ditisa y los supervisores del OBSCD para replantear los objetivos de la consultoría debido a la situación actual del país, la dificultad de avanzar con el proceso de investigación y la necesidad de fortalecer el marco metodológico de la investigación.</p> <p>-Elaboración del informe de los talleres metodológicos</p> <p>-Elaboración del informe intermedio con las 4 propuestas de investigación para el desarrollo de los estudios en las cuatro ciudades, realizadas conjuntamente con los equipos locales de investigación.</p> <p>-Elaboración de los protocolos de investigación de las ciudades de Cochabamba, La Paz, El Alto y Santa Cruz.</p>	<p>-Elaboración de la propuesta de objetivos haciendo énfasis en el marco metodológico y la elaboración de los protocolos de investigación.</p> <p>-Análisis de los resultados, aciertos y dificultades de los talleres metodológicos.</p> <p>-Incorporación de la matriz comparativa de análisis y observaciones a la primera versión de los protocolos de investigación y de las observaciones presentadas a la segunda versión de los protocolos de investigación presentados por Gerenssa al OBSCD.</p> <p>Análisis del alcance de la investigación conforme a la fase metodológica.</p> <p>-Diseño de los protocolos con mínimo los siguientes contenidos:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Título de la investigación 2. Resumen de la investigación 3. Formulación del problema de la investigación 4. Marco conceptual-teórico 5. Objetivo General 6. Objetivos Específicos 7. Focalización territorial 8. Población objetivo 	<p>-Documento propuesta de reformulación de los objetivos de la consultoría.</p> <p>-Documento informe de los talleres metodológicos.</p> <p>-Documento informe intermedio de las cuatro propuestas de investigación (Protocolos).</p> <p>-Cuatro documentos contentivos de los protocolos de investigación de las ciudades de Cochabamba, Santa Cruz, El Alto y La Paz.</p>	<p>Semanas 9 y 10</p>
---	---	--	--	-----------------------



Fortalecimiento de la capacidad institucional en los sectores de desarrollo integral con coca, tráfico ilícito de drogas y seguridad alimentaria para una eficiente gestión del apoyo presupuestario sectorial – Contrato n° DCI/LA/2017/392-699



<p>ciudades de La Paz, Santa Cruz, El Alto y Cochabamba.</p> <p>3. Elaboración de los protocolos de investigación correspondientes a las cuatro ciudades seleccionadas de La Paz, El Alto, Cochabamba y Santa Cruz con el fin de proporcionar un marco metodológico de referencia para el desarrollo de la investigación.</p>		<p>9. Metodología 10. Preguntas de la Investigación 11. Técnicas e instrumentos de investigación 12. Guías de los instrumentos de investigación 13. Plan de análisis 14. Resultados de la investigación 15. Discusión de los resultados 16. Conclusiones y recomendaciones 17. Bibliografía 18. Control de calidad de la investigación.</p> <p>-Análisis y diferencias entre los tipos de investigación sobre drogas y resultados (evidencia) para las políticas públicas y el desarrollo. Técnicas de recolección de información e investigación en territorio (Investigación empírica y aplicada) Construcción de categorías de realidad sobre drogas.</p>	<p>- Propuesta (ejecución) de formación en investigaciones sobre drogas en territorio.</p>	
---	--	---	--	--