

Nombre de la consultoría

SA-001 Elaboración de una estrategia para desarrollar un sistema de asistencia técnica y capacitación a beneficiarios de la ESAME

Antecedentes

En talleres sostenidos por el experto sectorial con técnicos del FONADIN que está implementando un convenio de financiación con la UE para zonas de emigración de población a regiones de producción de hoja de coca (APSSA), fue evidente que una de las restricciones más grandes para lograr sus objetivos finales es la ausencia de un sistema de asistencia técnica permanente en las zonas de trabajo, por lo que solicitaron apoyo a DITISA para el diseño de una estrategia para desarrollar una estrategia de asistencia técnica y capacitación a los beneficiarios finales del APSSA.

Esta demanda es pertinente ya que apoya a la implementación del convenio de financiación y fortalecería las capacidades institucionales del FONADIN.

El APS-SA provee a los beneficiarios de una asistencia técnica durante la ejecución del proyecto (dirigida principalmente a desarrollar capacidades y habilidades para la operación y mantenimiento de la infraestructura financiada por el FONADIN). Una vez que la ejecución finaliza también dicha asistencia técnica (AT) termina. Se ha constatado que por contenido y duración la sola AT durante la ejecución del proyecto no es suficiente a la maximización sostenible de la inversión realizada por el APS-SA.

incorporar una asistencia técnica con un **enfoque integral que estimule la innovación**. Una asistencia técnica a todo el ciclo de la producción agrícola, desde la fase de la pre-producción, adquisición de insumos y relación con el sistema financiero, a la etapa de la producción, hasta la de transformación y comercialización de la cosecha. Elementos de innovación son la utilización de **las tecnologías de información y comunicación** (TICs) como instrumento de información y capacitación, la diversificación hacia nuevos cultivos orientados al mercado, la promoción de alianzas verticales entre diferentes actores del sector y horizontales entre los productores, el desarrollo de nuevos procesos de transformación y comercialización, la apertura de nuevos mercados, etc.

Objetivo general de la consultoría

- Incrementar capacidades y conocimientos de técnicos de entidades nacionales y sub nacionales para brindar asistencia técnica a beneficiarios de políticas y estrategias públicas.

Objetivos específicos de la consultoría

- Elaborar una estrategia para desarrollar un sistema de asistencia técnica y capacitación en los 35 municipios del APSSA/ESAME, que incluya propuestas para la difusión masiva de tecnologías a través de Tecnología de Información y Comunicación (TIC).
- Fortalecer capacidades institucionales del MDRyT/FONADIN y municipios de la zona de migración, para implementar la estrategia tomando en cuenta las líneas de acción e indicadores de la ESAME e incluyendo aspectos de idiomas nativos, equidad de género y mitigación del cambio climático.
- Establecer alianzas entre MDRyT/FONADIN y otras instituciones públicas y privadas que realizan actividades complementarias al FONADIN dentro el marco de la ESAME para asegurar la provisión de información apropiada para ser difundida.

Justificación de la consultoría

Hace varios años que no se dispone de un servicio de asistencia técnica a pequeños productores en los municipios de emigración. Existe una demanda permanente por parte de los productores para la provisión de estos servicios. Entidades como el FONADIN, organizaciones no gubernamentales y gobiernos municipales brindan cierta asistencia técnica a los productores, pero según éstos se necesita reforzar más este servicio. En el transcurso de los años se ha generado, en Bolivia y sitios similares en países vecinos, tecnologías para manejo de los cultivos priorizados en la ESAME (papa, haba, arveja, maíz) y en áreas como riego, mitigación del cambio climático, estrategias para mejora de la nutrición de la población y otros. Se necesita poner a disposición de los técnicos municipales, de organizaciones de gobierno y no gubernamentales que trabajan en el área información y conocimientos para que ellos puedan difundirlos entre los productores haciendo uso principalmente de tecnologías de información y comunicación (TIC) aprovechando la presencia de telecentros en los municipios (espacios que cuentan con acceso a internet y computadoras) y otros medios de difusión masiva como la radio.

El diseño de una estrategia para realizar lo indicado sería un avance significativo en la prestación de servicios tecnológicos para pequeños productores y apoyaría el alcance de las metas de la ESAME y otras políticas públicas.

Resultados principales solicitados de la consultoría

1. Concertada estrategia con actores nacionales, sub-nacionales, organizaciones no gubernamentales y beneficiarios finales, teniendo en cuenta aspectos de idioma, equidad de género y generacional.
2. Diseñado y consensuado con actores Programa de asistencia técnica a pequeños productores con aplicación de TIC. El programa debe tomar en cuenta la equidad de género, idiomas nativos y el manejo racional de los recursos naturales.

3. Realizadas alianzas entre MDRyT/FONADIN y otras instituciones públicas y privadas que realizan actividades complementarias al FONADIN dentro el marco de la ESAME para asegurar la provisión de información apropiada para ser difundida.

Resultados tangibles de la consultoría

Se efectuó un diagnóstico del sistema de ejecución de proyectos para apoyar la seguridad alimentaria de los pequeños productores de zonas vulnerables, sujetas a emigración, haciendo énfasis en la asistencia técnica brindada a los beneficiarios durante la ejecución de los proyectos. Se evidenció la precariedad del sistema de asistencia técnica brindada por el FONADIN y los técnicos de los municipios donde se ejecuta el programa apoyado por APS. FONADIN y los municipios ofrecen asistencia técnica durante el inicio del proyecto y por pocos meses. Posteriormente, los beneficiarios no cuentan con asistencia técnica lo que hace que muchos de los proyectos (p.ej. riego) no alcancen los resultados previstos y puedan ser abandonados en pocos años. La misión sugiere el establecimiento de una red de convenios con entidades públicas y privadas para ofrecer asistencia técnica, lo cual implica una inversión importante que, después del programa de FONADIN, debiera ser erogada por entidades nacionales y sub-nacionales.

Implementación de las recomendaciones

No se ha avanzado significativamente en la implementación de las recomendaciones. Esto, además de voluntad, requeriría la asignación de recursos a entidades públicas y privadas, identificadas en la misión, para proceder a la implementación de un sistema de asistencia técnica más sólido y con mayor participación de los técnicos municipales, que debieran ser convenientemente capacitados. Existen varias propuestas de convenios, los cuales no fueron materializados.

¿Qué tanto presupuesto la entidad ejecutora había reservados para la implementación de los resultados? ¿Cómo lo utilizaron?

No se hizo asignación suplementaria de fondos para convenios con entidades que podrían facilitar asistencia técnica a los beneficiarios finales del programa, así como a técnicos municipales.

¿Cómo socializaron/divulgaron los resultados?

Los resultados fueron socializados con técnicos del FONADIN y funcionarios de la DUE y DITISA.

¿Cómo la AT permanente ha apoyado la entidad ejecutora a implementar los resultados?

La AT permanente ha apoyado en la organización de la misión y en su seguimiento.

¿Cuál fue el impacto real de la consultoría solicitado por la entidad y que tan sostenibles son los resultados?

Las recomendaciones no fueron implementadas, por lo que no se puede inferir sobre su efecto.

¿Hay algo que podemos rescatar de los resultados que todavía no ha sido implementados y entregarlos para el gobierno entrante?

Todos los resultados son relevantes para entregarlos a un nuevo gobierno.

¿Cómo el informe final de la consultoría podría fortalecer la capacidad institucional de la entidad ejecutora en 2021?

La implementación de las recomendaciones de la misión podría fortalecer la capacidad institucional del FONADIN, puesto que ofrecería servicios de asistencia técnica más sólida y duradera a los beneficiarios, lo que permitiría sacar mejor provecho de las inversiones efectuadas por los proyectos ofrecidos por el FONADIN (por ejemplo, sistemas de riego) y fomentar una mejor conexión de los pequeños productores al mercado.